

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE AGROALIMENTARI

Oggetto: Reg. (UE) n. 1305/2013 - PSR Regione Marche 2014 – 2020. Bando Sottomisura 6.4 “Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole. Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche”. Anno 2017. Adeguamenti, modifiche e disposizioni per l’uniformità delle procedure di istruttoria. DDS 118 del 3 aprile 2017.

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l’articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

(dispositivo)

- di adeguare il bando della Sottomisura 6.4 “Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole. Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche”. Anno 2017 (DDS 118/2016), recependo chiarimenti ed integrazioni effettuati per i bandi di altre sottomisure del PSR 2014/2020, relativamente al conto corrente dedicato e alla procedura semplificata per lo svolgimento delle istruttorie, così da garantire regole uniformi nello svolgimento delle istruttorie per tutte le sottomisure;
- di modificare inoltre il testo, a garanzia del buon funzionamento delle attività nonché della semplificazione delle procedure per ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, in ottemperanza a quanto stabilito dalla DGR n. 219/2017, relativamente alle *forme di possesso delle superfici agricole* sulle quali si intende realizzare l’investimento fisso, alle spese tecniche, alle *variazioni progettuali* e alla documentazione da presentare con la *domanda di pagamento dell’anticipo*, come meglio specificato nel documento istruttorio;
- di pubblicare per agevolarne la lettura, il testo coordinato del bando, in allegato al presente provvedimento (Allegato A), con evidenziati, con grassetto, corsivo e sottolineatura, adeguamenti e modifiche;
- di ribadire che AGEA OP con nuove determinazioni potrebbe modificare o integrare gli indirizzi procedurali;
- di pubblicare il presente atto sul sito www.norme.marche.it ai sensi della DGR n. 573/16 e nel sito istituzionale www.regione.marche.it/Regione-Utile/Agricoltura-Sviluppo-Rurale-e-Pesca nella specifica pagina dedicata al bando di riferimento della sezione Programma di Sviluppo Rurale (PSR).



La copertura finanziaria del presente atto è assicurata dal Piano Finanziario PSR Marche 2014/2020 quota FEASR, quota dello Stato, oltre alla quota di cofinanziamento regionale che verrà garantita, a seguito degli eventi sismici del 2016, da fondi statali (fondo di rotazione) come previsto dalla Legge 183/1987, come meglio specificato nel documento istruttorio.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Lorenzo Bisogni)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(normativa di riferimento)

- **DGR n. 219 del 13/03/2017** avente ad oggetto: “Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014 – 2020 – Approvazione Schemi di bando – : Sottomisura 6.4. “Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole – Operazione A – Sostegno agli investimenti nelle aziende agricole per lo sviluppo di attività non agricole – Azione 1 – Agriturismo”, “Azione 2 – Agricoltura sociale”, “Azione 4 – Trasformazione e commercializzazione” e modifica DGR 1414/2016.”.
- **DDS n. 118 del 03/04/2017** – Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.4. “Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole – Operazione A Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche. Anno 2017;
- **DDS 233/AEA del 23 giugno 2017** – Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Regione Marche 2014 – 2020 – Bandi: Sottomisura 6.1 – “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” – Anno 2017, Sottomisura 4.1 “Sostegno ad investimenti nelle aziende agricole” Annualità 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 1 – AGRITURISMO, Anno 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE, servizi 1 e 2 anno 2017, Sottomisura 6.4. sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole Operazione A) Azione 4 – trasformazione e commercializzazione di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input. Anno 2017. Proroga termini presentazione domande di sostegno. Modifica DDS 715/AEA/2016, 120/AEA/2017, 116/AEA/2017, 117/AEA/2017, 118/AEA/2017, 119/AEA/2017.
- **DDS 298 del 11/08/2017** Reg. (UE) n. 1305/2013 – Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014–2020 – Bando – Sottomisura 6.1 – “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” – annualità 2016 DDS 35/AEA/2016 e annualità 2017 DDS 715/AEA/2016 Adeguamenti, integrazioni e semplificazione delle procedure
- **DDS 310/AEA del 08/09/2017** Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Regione Marche 2014 – 2020. Bandi: Sottomisura 4.1 “Sostegno ad investimenti nelle aziende agricole” Annualità 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 1 – AGRITURISMO, Anno 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE, servizi 1 e 2 anno 2017, Sottomisura 6.4. Operazione A) Azione 4 – trasformazione e commercializzazione di prodotti allegato 1 al Trattato solo come input. Anno 2017, Sottomisura 6.1 - “Aiuti all’avviamento per l’insediamento di giovani agricoltori” – Anno 2017. DDS 120/AEA/2017, 16/AEA/2017, 117/AEA/2017, 118/AEA/2017, 119/AEA/2017 e DDS715/AEA/2016. Modifiche e disposizioni per l’uniformità delle procedure di istruttoria

(motivazione)

Con DDS 118/AEA/2017 è stato approvato il bando della Sottomisura 6.4 “Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra–agricole – Operazione A Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei



servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche. Anno 2017.

Il bando è stato successivamente modificato con il DDS 233/AEA del 23 giugno 2017, che ha **prorogato al 31 ottobre 2017** ore 13.00 la scadenza per la presentazione domande di sostegno e con il DDS 310/AEA del 08/09/2017, che ha stabilito in **180 giorni prima della presentazione della domanda di sostegno** il termine per l'aggiornamento e la validazione delle fonti di certificazione del dato utilizzate per lo svolgimento delle verifiche dei requisiti di ammissibilità.

A seguito di chiarimenti ed integrazioni effettuati per i bandi di altre sottomisure del PSR 2014/2020, è ora necessario procedere all'adeguamento del testo del bando della Sottomisura 6.4 Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali, così da garantire regole uniformi nello svolgimento delle istruttorie per tutte le sottomisure.

In particolare, in analogia a quanto stabilito dal DDS 298/2017, deve essere eliminato dai *Requisiti dell'impresa* la cui mancanza determina l'inammissibilità della domanda, il possesso di un conto corrente dedicato, in via esclusiva, alla gestione dei movimenti finanziari relativi alle misure del PSR.

Tale modifica comporta l'adeguamento di quanto previsto:

- **nel paragr. Definizioni**, per cui si definisce **CONTO CORRENTE DEDICATO**: *il conto corrente bancario o postale intestato al beneficiario ed utilizzato per effettuare tutti i pagamenti relativi alla domanda di sostegno e per ricevere il relativo contributo e presente nel fascicolo aziendale al momento della presentazione della domanda di pagamento.*
- **nel paragr. 5.1.2. Requisiti dell'impresa** eliminando il punto 5;
- **nel paragr. 5.3 Spese ammissibili** prevedendo che *Affinché la spesa sia ammissibile, è necessario utilizzare un conto corrente bancario o postale per effettuare tutti i pagamenti relativi ad ogni domanda di sostegno e per ricevere il relativo contributo, intestato al beneficiario e presente nel fascicolo aziendale al momento della presentazione della domanda di pagamento. Inoltre il beneficiario, per tutte le transazioni relative all'intervento, dovrà inserire, nella fattura o nel documento contabile equipollente, un'apposita codifica costituita dall'ID domanda e dalla sottomisura di riferimento, unitamente al dettaglio dei lavori svolti o alla descrizione dei beni acquistati con specifico riferimento all'investimento finanziato, e nel caso di acquisto di attrezzature il numero seriale o di matricola. In difetto i documenti dovranno essere rettificati, pena l'inammissibilità della spesa.*
- **nel punto 6 del paragr. 7.4.1 Presentazione delle domande (SAL) e nel punto 7 del paragr. 7.5.1 Presentazione delle domande** (saldo) prevedendo che *“ le fatture o i documenti contabili equipollenti devono riportare un'apposita codifica costituita dall'ID domanda e dalla sottomisura di riferimento, unitamente al dettaglio dei lavori svolti con specifico riferimento all'investimento finanziato e nel caso di macchine ed attrezzature, il numero di telaio o di matricola . In difetto i documenti dovranno essere rettificati, pena l'inammissibilità della spesa;*



- **al punto 8 del paragrafo 7.4.1** eliminando la dicitura *in via esclusiva alla gestione dei movimenti finanziari relativi alle misure del PSR*:
- **nel paragr. 7.6 Impegni dei beneficiari**, inserendo anche l'obbligo a garantire un'agevole consultazione dei documenti da parte degli organi incaricati dei controlli

Inoltre, come stabilito per altre sottomisure dal DDS 310/2017, vengono integrate le disposizioni relative alla procedura semplificata per lo svolgimento delle istruttorie:

- **prevedendo al paragr 6.2** che, *con provvedimento del dirigente di sottomisura, vengono indicate le domande non assoggettate ad istruttoria in quanto con punteggio auto dichiarato inferiore a quello dell'ultima delle domande che assorbono il 150% della dotazione disponibile prevista dal bando. Per le domande non assoggettate ad istruttoria il procedimento si chiude con tale atto.*
- **sostituendo al paragr. 5.5.2 Modalità di formazione della graduatoria** quanto indicato negli ultimi tre capoversi per le domande che, all'esito delle verifiche, risultano avere un punteggio inferiore alla prima delle domande non sottoposte ad istruttoria. Si stabilisce quindi che *il punteggio dichiarato nella prima delle domande non assoggettate ad istruttoria rappresenta il punteggio minimo per accedere alla graduatoria. Pertanto le domande che nel corso dell'istruttoria si vedessero abbassato il punteggio al di sotto di tale valore, saranno automaticamente escluse dalla graduatoria stessa. Saranno quindi oggetto di comunicazione di esito istruttorio al pari delle domande parzialmente o totalmente inammissibili.*

In sede di applicazione è emersa la necessità di procedere ad adeguamenti del testo del bando finalizzati a garantire il buon funzionamento delle attività nonché la semplificazione delle procedure per ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, in ottemperanza a quanto stabilito dalla DGR 219/2017 di approvazione dello schema di bando.

In particolare **il punto 8 del paragr. 5.1.2 Requisiti dell'impresa** Relativamente alle forme di possesso delle superfici agricole, sulle quali si intende realizzare l'investimento fisso, si specifica che per le aziende agricole gestite dagli Istituti Tecnici Agrari la disponibilità può risultare anche dal Regio decreto che trasforma le Scuole Agrarie in Istituti tecnici agrari. Conseguentemente il penultimo capoverso viene così modificato: *Nel caso di investimenti fissi su terreno condotto in affitto, comodato o disponibilità attribuita con Regio Decreto, qualora non già previsto nell'atto stesso, è necessario il consenso, sotto forma di dichiarazione sostitutiva di atto notorio del proprietario alla realizzazione del piano di miglioramento.*

Ad integrazione di quanto indicato **al paragr. 5.3.1**, per le spese tecniche si specifica che *esse sono ammissibili se contenute in fatture emesse da Società di servizi che si avvalgono, per attività di progettazione, o come dipendenti o come consulenti, di professionisti iscritti all'ordine professionale di specifica competenza, alle seguenti condizioni:*

1. *che la Società di servizi, che emette fattura, abbia tra gli scopi sociali da statuto la progettazione, la consulenza e, in linea generale, lo svolgimento di attività riservate per legge a soggetti iscritti ad Albi professionali;*
2. *che il libero professionista, abilitato a svolgere le attività oggetto di prestazione professionale, sia iscritto all'ordine professionale relativo e svolga, o come dipendente o come collaboratore, il lavoro presso la società di servizi;*



3. che la fattura riporti chiaramente il nome del professionista che ha svolto la prestazione professionale (vale a dire la predisposizione della relazione tecnico-economica e/o studio di fattibilità e/o ogni altro documento tecnico).

Si reputa poi opportuno semplificare l'elenco dei documenti da allegare alla domanda di sostegno a pena di inammissibilità di cui **al paragr. 6.1.3.** prevedendo che la mancanza del Computo Metrico Estimativo e dei Disegni progettuali in file formato editabile non determini inammissibilità della domanda o dei singoli investimenti. Pertanto qualora non presenti, si dovrà procedere alla richiesta di integrazione con la fissazione di un termine entro cui dovranno obbligatoriamente pervenire.

Deve essere inoltre modificato quanto stabilito **al paragr. 7.1 Variazioni progettuali.** Considerato che in più occasioni è stata manifestata l'esigenza di poter verificare l'ammissibilità delle variazioni prima di presentare le domande di pagamento di SAL o Saldo, a maggior garanzia della positiva conclusione della realizzazione degli investimenti e della presentazione della rendicontazione e che il meccanismo che consente tale verifica è proprio la presentazione della variazione progettuale, si reputa opportuno stabilire che il beneficiario possa presentare non più di due richieste di variante al progetto approvato. In tale limite non va considerata la variante per cambio di beneficiario che comunque deve essere oggetto di separata richiesta.

Infine da un'analisi della procedure è emerso che la *dimostrazione di aver dato avvio alla realizzazione del Piano di sviluppo aziendale*, inserita fra la documentazione da presentare con la domanda di pagamento dell'anticipo non risulta necessaria considerato che, in questa fase, non va effettuata la verifica con le fatture, svolta, invece, in sede di domanda di acconto su SAL cui infatti debbono essere allegate. Per tale ragione è eliminato il **punto b) del paragr. 7.3.1.**

Per agevolare la lettura del bando si reputa opportuno pubblicare il testo coordinato (Allegato A) nel quale sono indicati con grassetto, corsivo e sottolineatura gli adeguamenti e le modifiche apportate.

La DGR 219 del 13/03/2017 ha stabilito che le risorse finanziarie disponibili sono pari € 215.600,00 di quota FEASR, corrispondenti ad € 500.000,00 di spesa pubblica ed ha acquisito la copertura finanziaria della quota regionale di cofinanziamento corrispondente a € 85.312,00 a carico del capitolo 2160320007 Missione 16 – Programma 03 del bilancio 2017/2019 di cui € 51.184,00 per l'annualità 2018 e € 34.128,00 per l'annualità 2019.

Successivamente però, a seguito degli eventi sismici 2016, la Legge di conversione 15/12/2016 n. 229 del decreto legge 17/10/2016 n. 189, ha previsto la totale copertura, a carico del fondo di rotazione di cui alla legge 183/1987, della quota regionale dei PSR Marche, Lazio, Umbria e Abruzzo, per le annualità 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020.

Con Decreto 10/2017 del Ministero dell'Economia e delle Finanze N. 37370/2017 – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato I.G.R.U.E. Ufficio XIII (Decreto n.10/2017) si è quantificato l'ammontare finanziario di tale copertura a carico del Fondo di Rotazione e si è stabilito che la quota di cofinanziamento regionale di tutti i pagamenti



effettuati dall'OP Agea dal 01/04/2017 per il PSR Marche saranno posti a carico di tale Fondo.

Di conseguenza la somma corrispondente alla quota di cofinanziamento regionale non sarà posta a carico del capitolo regionale di cui sopra.

(esito dell'istruttoria)

Per le motivazioni esposte si propone l'adozione del presente decreto avente per oggetto: "Reg. (UE) n. 1305/2013 – PSR Regione Marche 2014 – 2020. Bando Sottomisura 6.4 "Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole. Operazione A) Azione 2 – AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche. Anno 2017. Adeguamenti, modifiche e disposizioni per l'uniformità delle procedure di istruttoria. DDS 117 del 3 aprile 2017.".

Il responsabile del procedimento
Leonardo Lopez

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A – Bando REGIONE MARCHE – Servizio Politiche Agroalimentari – Programma di Sviluppo Rurale 2014–2020 – Bando Sottomisura 6.4 "Sostegno ad investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole Operazione A) AGRICOLTURA SOCIALE: Sviluppo di attività non agricole nel settore dei servizi sociali. Servizio 2: Servizi Sociali e assistenziali – Laboratorio di Longevità Attiva in ambito rurale della Regione Marche.

